



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

SE TOURNER VERS L'AVENIR DU QUÉBEC

Québec, 22 octobre 2015



**Un contexte propice à
une réforme fiscale**



COMPÉTITIVITÉ

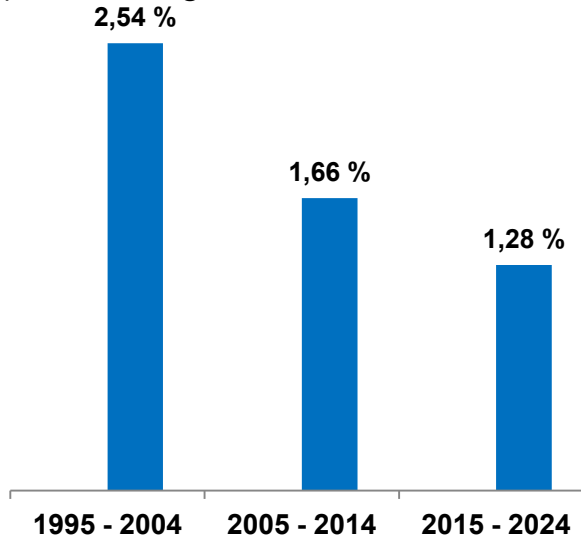
EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Le contexte économique et fiscal

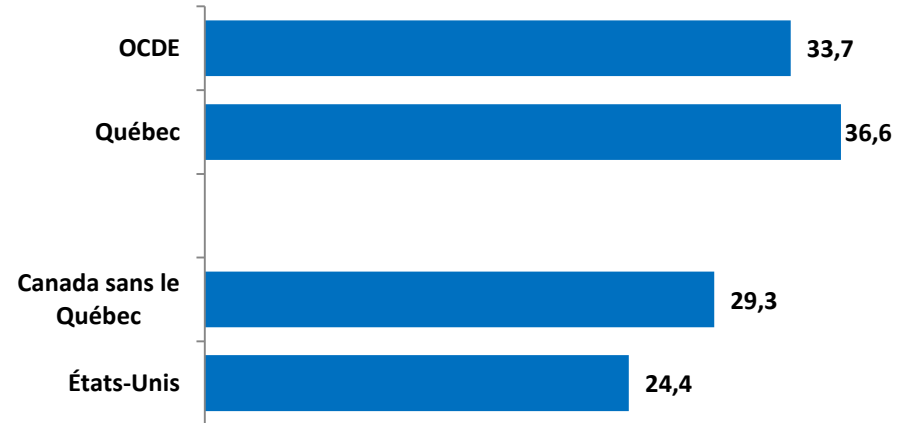
La croissance économique potentielle est appelée à être plus modeste

(Pourcentage de croissance du PIB)



Le poids global de la fiscalité est plus élevé au Québec

(en pourcentage du PIB) – 2012





COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Les points fondamentaux de la réforme sont :

- Une augmentation du niveau de vie
- Une approche globale
- Un ménage dans les mesures fiscales
- Un meilleur équilibre entre les modes d'imposition
- Une réforme à coût nul



Pourquoi un rééquilibrage des modes d'imposition s'impose?



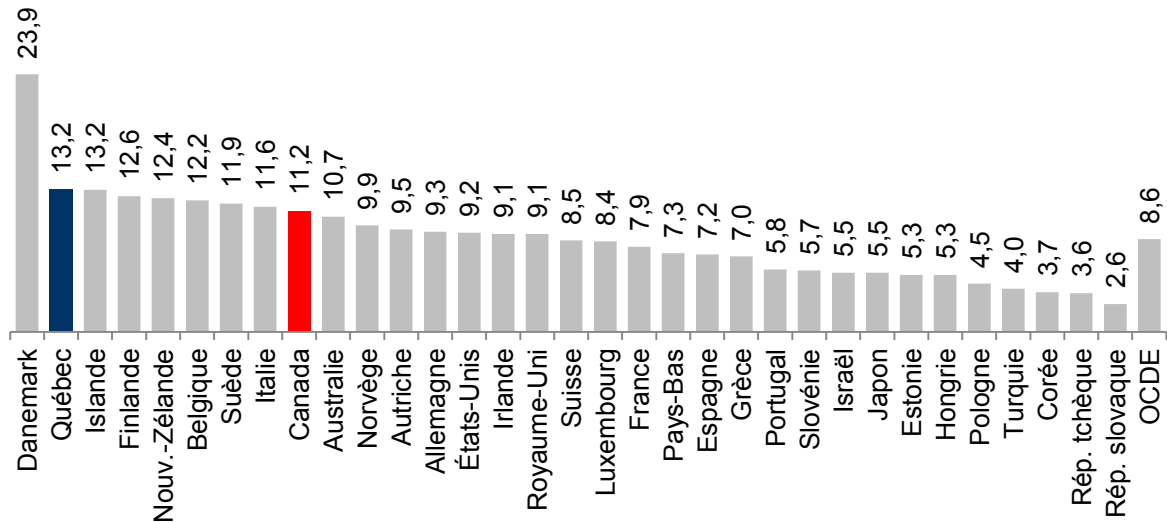
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Le Québec utilise trop les impôts sur le revenu des particuliers

Le poids des impôts sur le revenu des particuliers – Année la plus récente (en pourcentage du PIB)



- 1^{er} au sein du G7
- 2^e sur 60 provinces canadiennes et États américains
- 2^e au sein de 41 juridictions cumulées de l'OCDE et de l'Union européenne



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

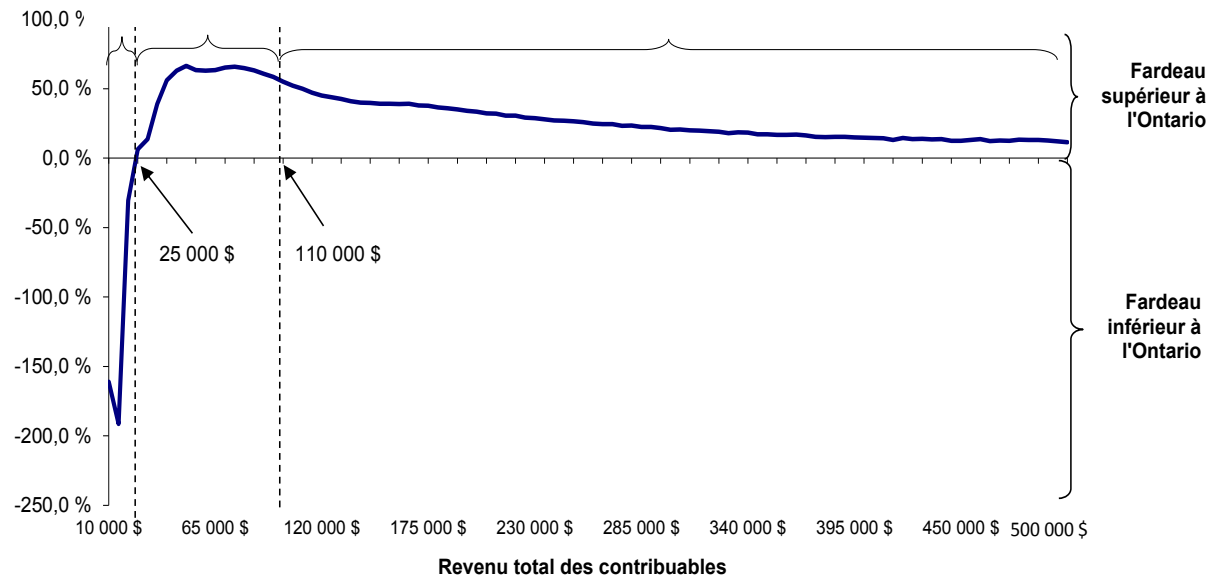
ÉQUITÉ

L'écart avec l'Ontario frappe particulièrement la classe moyenne

Écart de fardeau fiscal

(en millions de dollars)	Écart
Moins de 30 000 \$	31
30 000 à 50 000 \$	1 156
50 000 à 75 000 \$	1 908
75 000 à 100 000 \$	1 397
100 000 à 150 000 \$	1 072
150 000 à 200 000 \$	377
200 000 à 250 000 \$	177
250 000 à 500 000 \$	263
500 000 \$ ou plus	108
TOTAL	6 489

Écart de fardeau fiscal entre le Québec et l'Ontario – 2015 (en pourcentage)





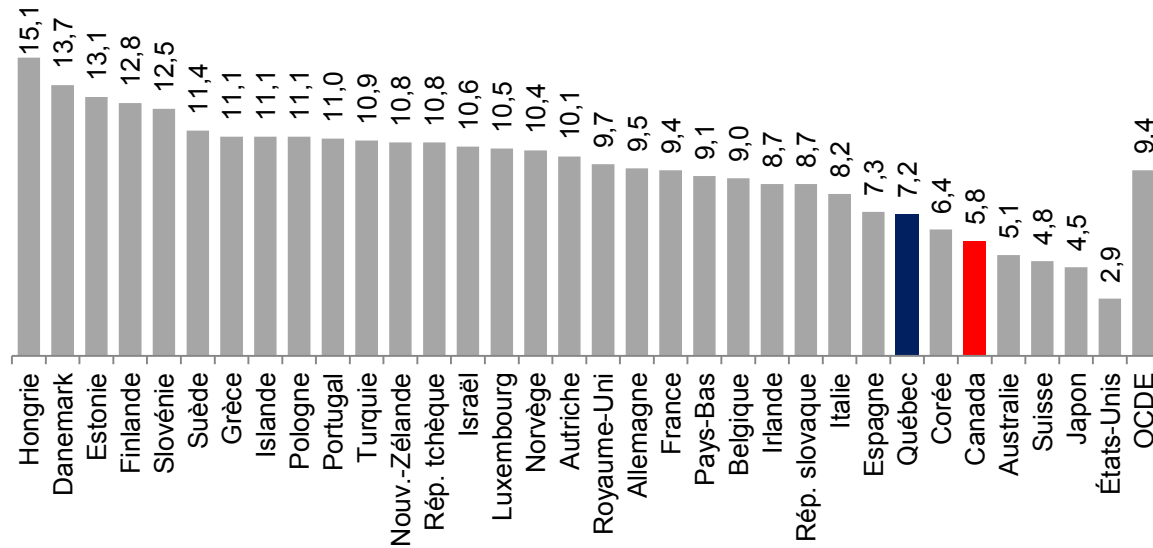
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Le Québec utilise beaucoup moins les taxes sur les biens et services

Le poids des taxes sur les biens et services (en pourcentage du PIB) – 2012





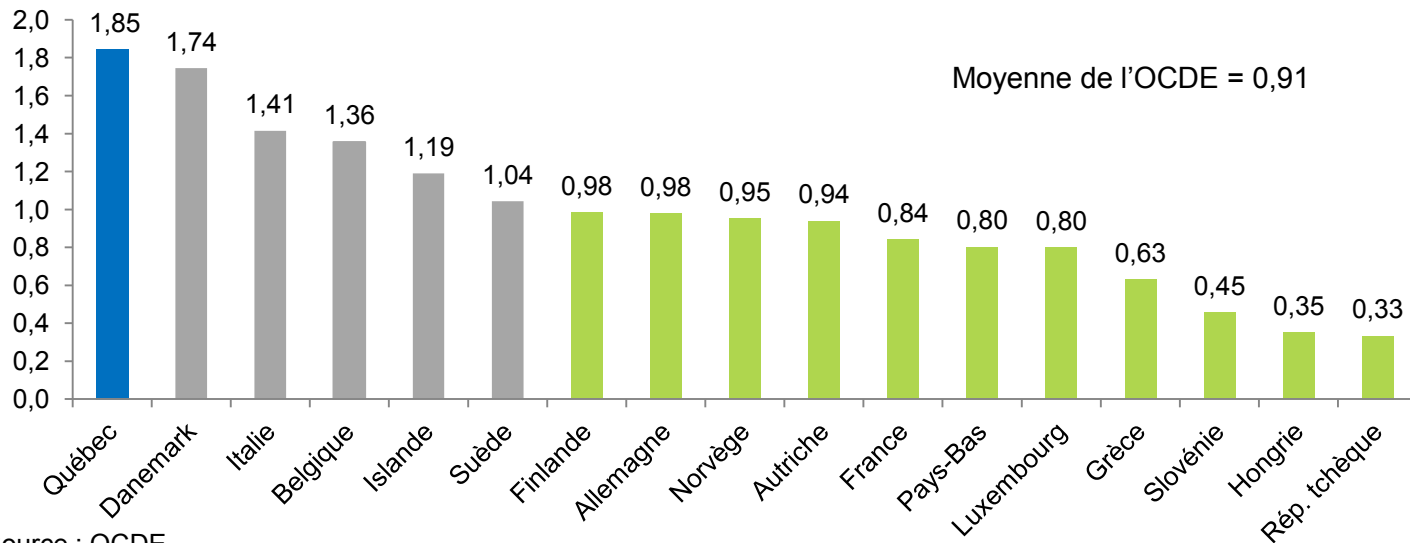
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Indice de dépendance à l'impôt sur le revenu p/r aux taxes à la consommation

Comparaison de l'indice, pays de OCDE à forte pression fiscale – 2012



Source : OCDE.



**Des modes
d'imposition plus
dommageables que
d'autres**



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Le classement des impôts et les justificatifs de l'OCDE

1. Les impôts sur les profits : affaiblissent l'incitation qu'ont les entreprises à produire et à créer de l'emploi, et freinent l'investissement.
2. Les impôts sur le revenu des particuliers : réduisent l'emploi, l'investissement en capital humain et diminuent la productivité.
3. Les taxes sur la consommation : c'est lorsque le principal impôt sur la consommation est fixé à un taux unique pour l'ensemble des biens et des services que la croissance est la moins affectée.



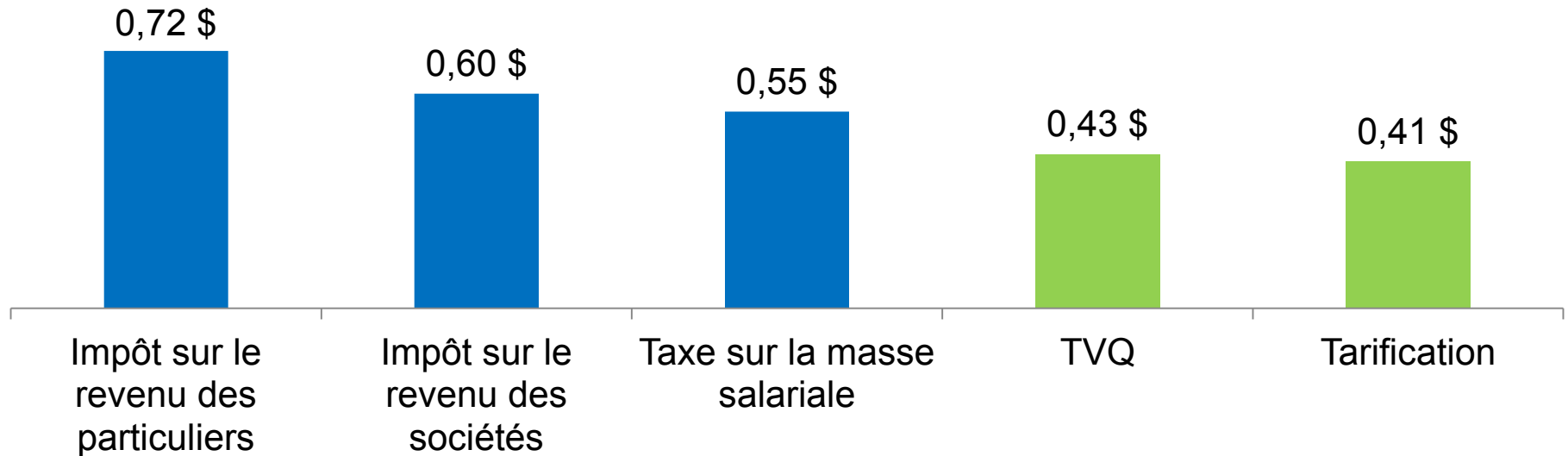
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Les modes d'imposition les plus dommageables

Impacts négatifs sur l'économie d'un prélèvement de 1 \$ additionnel selon les modes d'imposition





COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Impacts économiques de la réforme

0 \$:	Coût de la réforme pour le gouvernement
1 924 M\$:	Impact sur le PIB
592 M\$:	Impact sur le revenu disponible
584 M\$:	Impact sur l'investissement privé
20 505 emplois :	Impact sur le marché du travail

La réforme proposée préserve la distribution de revenus plus équitable observée au Québec



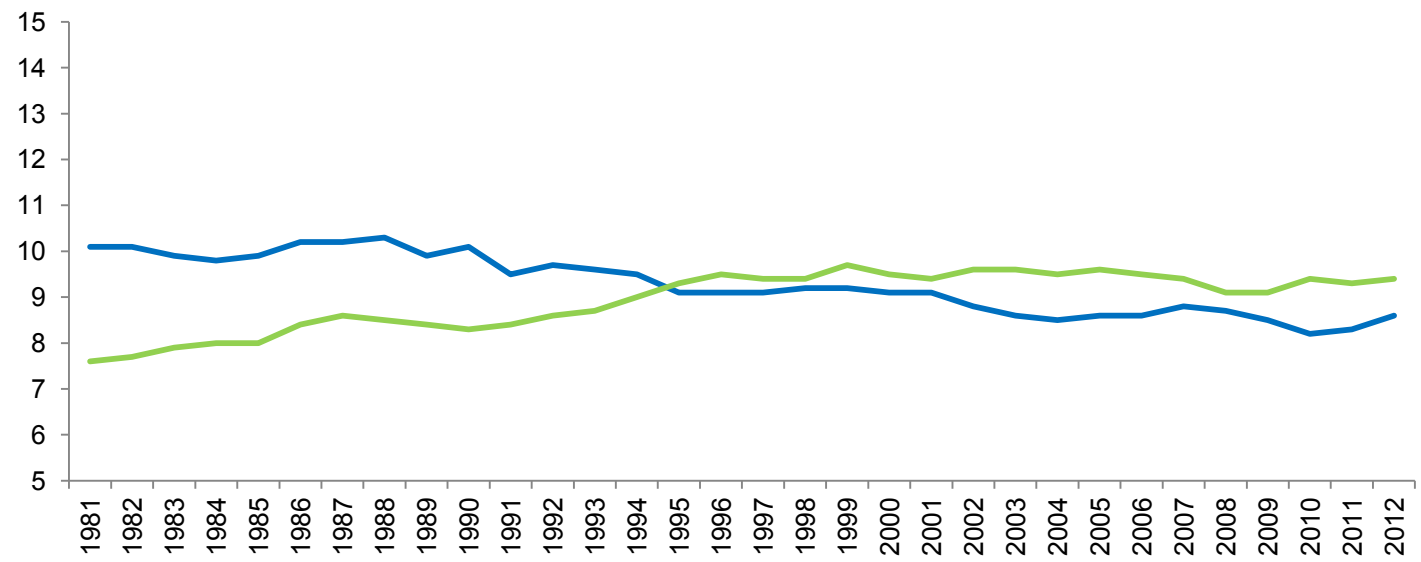
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Le rééquilibrage observé des modes d'imposition au sein de l'OCDE

Évolution du poids des impôts sur le revenu et des taxes à la consommation – Moyenne de l'OCDE (en pourcentage du PIB)



Source : OCDE.

— Impôts sur le revenu des particuliers — Taxes à la consommation



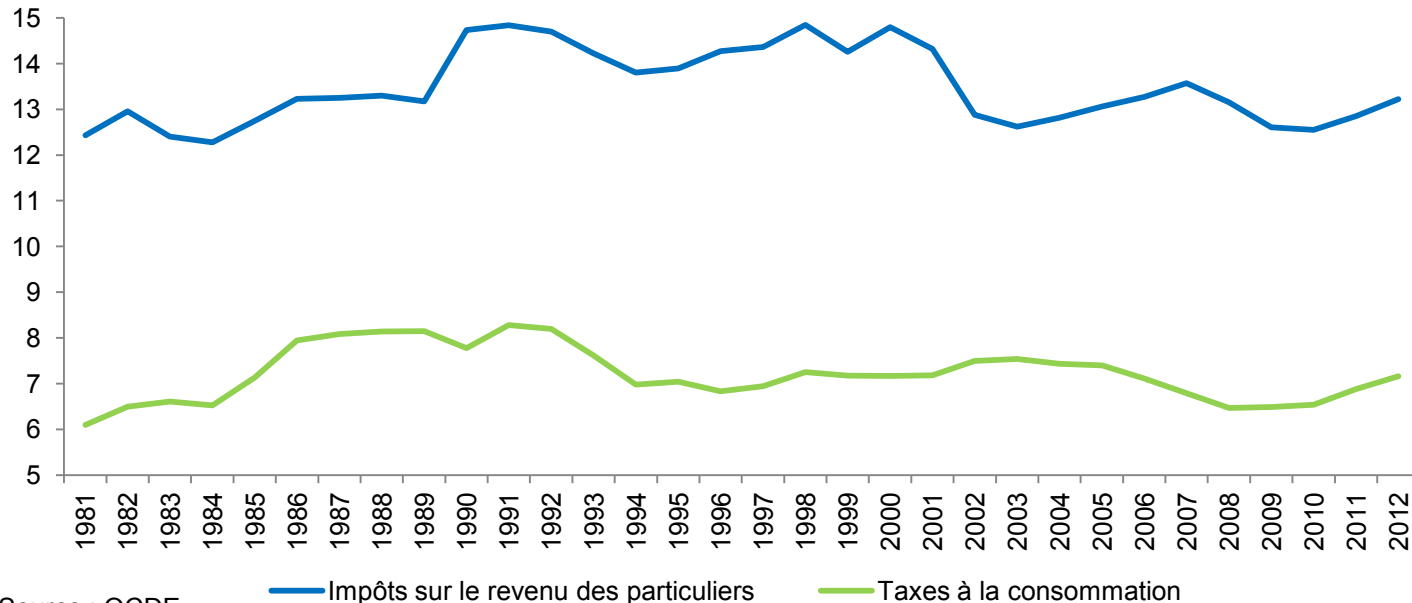
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Aucun rééquilibrage observé des modes d'imposition au Québec

Évolution du poids des impôts sur le revenu et des taxes à la consommation – Québec (en pourcentage du PIB)



Source : OCDE.



Sommaire de la réforme touchant les particuliers



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Une baisse généralisée de l'impôt sur le revenu des particuliers

– Élimination de la contribution santé	734 M\$
– Majoration du montant personnel de base	225 M\$
– Réduction généralisée de l'impôt jumelée à un barème plus progressif	3 413 M\$
	<hr/>
	4 372 M\$

Avec les sommes dégagées, la réforme rend possible une réduction significative de l'impôt sur le revenu.



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Trois sources de financement de la réduction de l'impôt des particuliers

	Coût pour le gouvernement En milliards de dollars
<u>Réduction de l'impôt sur le revenu</u>	4,4
<u>Sources de financement</u>	
1) Une révision des dépenses fiscales - Mesures abolies ou resserrées	-1,2
2) Un recours accru à la taxation à la consommation - TVQ, Assurances, spécifiques, immatriculation véhicule de luxe	-2,7
3) Un recours accru à la tarification - Tarif patrimonial, surconsommation	-0,8
<u>Une protection des plus démunis</u>	0,3
TOTAL	0



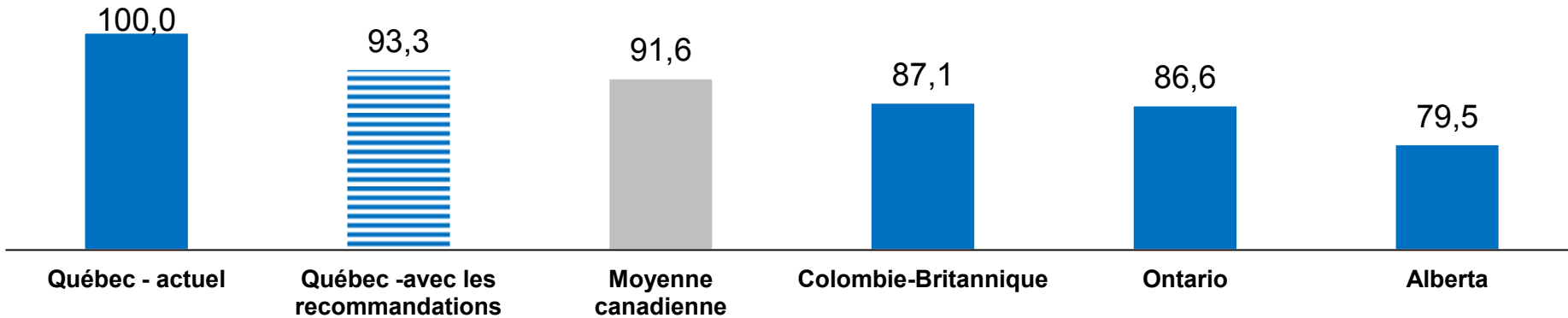
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Écart de fardeau fiscal à l'impôt sur le revenu des particuliers

(En indice – Année d'imposition 2015)



Note : En considérant les mesures fiscales proposées par la Commission d'examen sur la fiscalité québécoise, le coefficient de Gini demeure équivalent à celui du régime d'imposition actuel.

Pour l'impôt sur le revenu des particuliers, l'écart de fardeau fiscal par rapport à la moyenne canadienne serait significativement réduit.



**Des éléments à
considérer en lien avec
l'accroissement des taxes
à la consommation**



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Déterminer la hausse du taux de la TVQ possible

- **En tenant compte des écarts de taux avec les juridictions voisines**
 - Québec 15 % de TPS-TVQ par rapport à 13 % de TVH en Ontario et Nouveau-Brunswick
 - Aussi, 15 % Nouvelle-Écosse et Terre-Neuve (2016)
- **Pas de règle absolue, mais**
 - Allemagne 19 % : taux des pays voisins sont de 8 %, 21 % et 25 %
 - Hongrie 27 % : taux des pays voisins sont de 20 %, 24 % et 25 %
 - Suisse 8 % : taux des pays voisins sont de 19 %, 20 % et 22 %



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Protéger les plus démunis

- **Parallèlement à la hausse de la TVQ**
- Nécessité d'un crédit compensatoire
- **Autres gestes à l'impôt sur le revenu**
- Augmenter le montant personnel de base
- Augmenter le nombre de taux dans le barème d'imposition
- Revoir les dépenses fiscales



Sommaire de la réforme touchant les sociétés



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

La réforme des impôts des sociétés

En milliard de dollars

En G\$

Une réduction de l'imposition des sociétés	1,6
Une révision des dépenses fiscales dont bénéficient les entreprises	-1,1
Un recours accru à la tarification (électricité)	-0,5
TOTAL	0

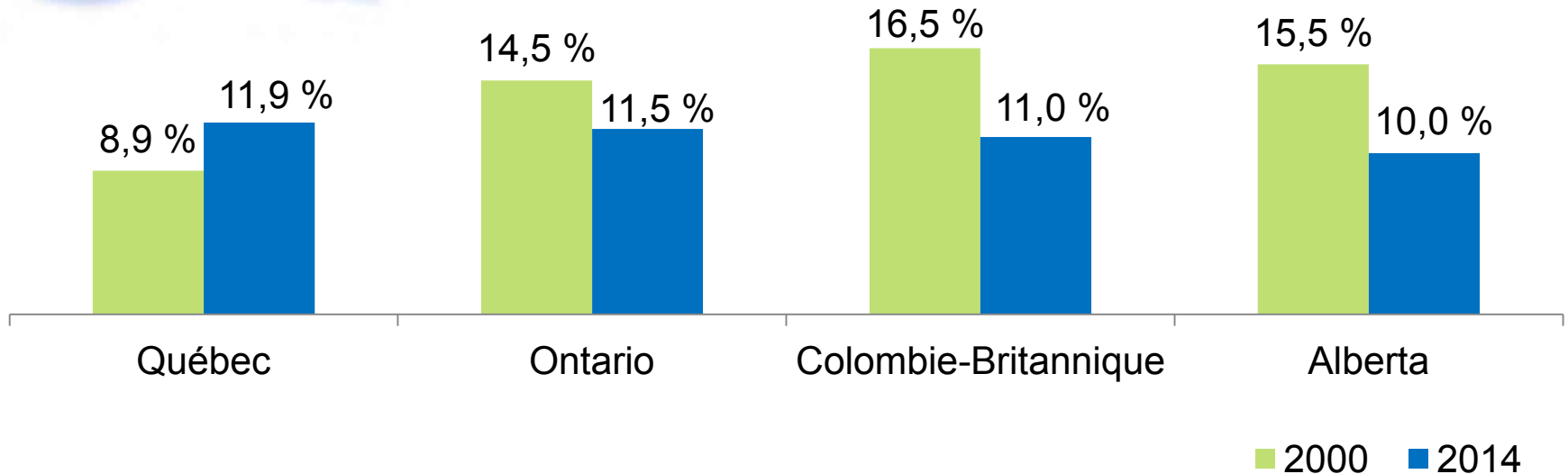


COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

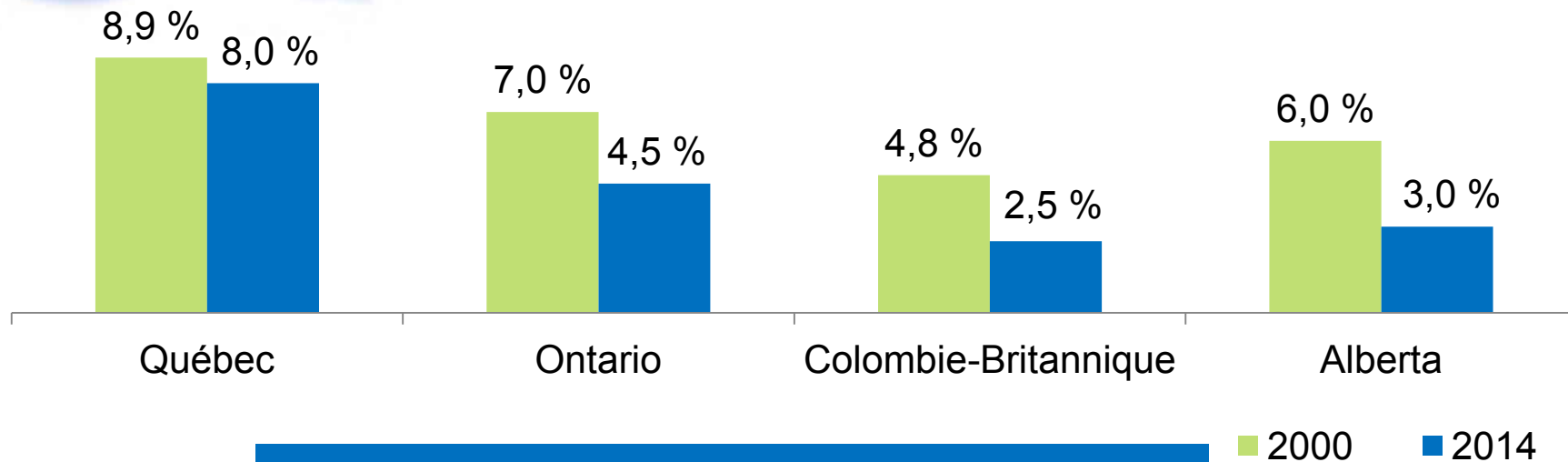
La compétitivité du taux de l'impôt sur le revenu des sociétés



Le taux d'impôt général des sociétés proposé est de 10 %.



La compétitivité de l'imposition des PME



La prime à la croissance proposée offre un taux marginal de 4 % sur les revenus entre 100 000 \$ et 500 000 \$.



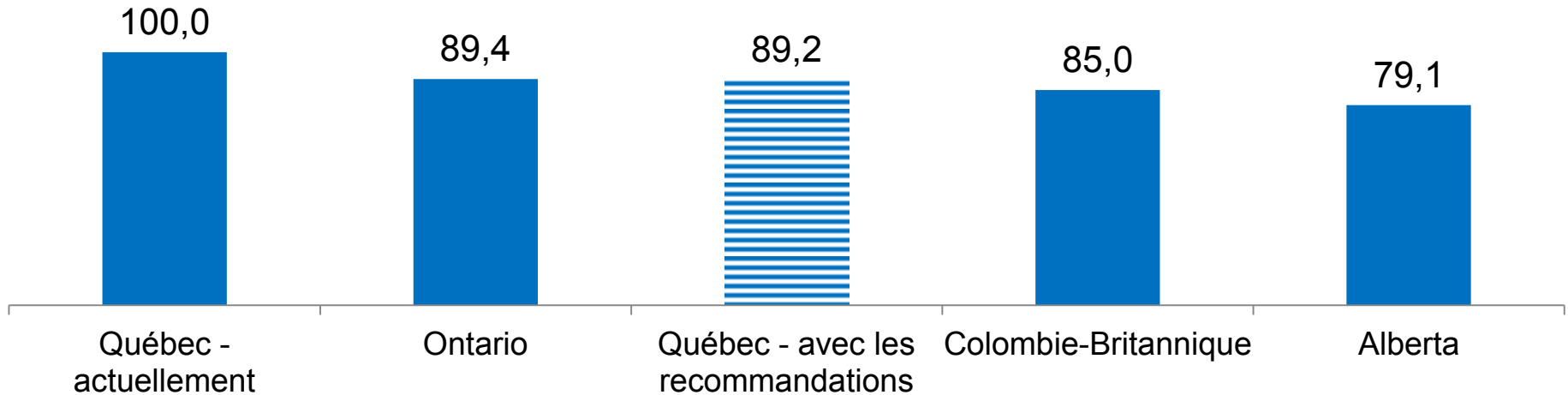
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Écart de fardeau fiscal à l'impôt sur le revenu des sociétés

(En indice)



Pour l'impôt sur le revenu des sociétés, l'écart de fardeau fiscal par rapport à l'Ontario serait complètement comblé.



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

La compétitivité du taux des taxes sur la masse salariale

	Taux (en %)	Exemption
Québec (FSS)		
– Secteurs primaire et manufacturier	1,6 à 4,26	—
– Autres secteurs	2,7 à 4,26	—
Ontario	1,95	450 000 \$
Manitoba	2,15	1,25 M\$
Terre-Neuve-et-Labrador	2,0	1,2 M\$
Colombie-Britannique	—	—
Île-du-Prince-Édouard	—	—
Alberta	—	—
Saskatchewan	—	—
Nouveau-Brunswick	—	—
Nouvelle-Écosse	—	—

La réduction proposée ferait passer le taux de 2,7 % à 1,6 % pour toutes les PME.



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Revoir les mesures fiscales aux sociétés pour financer la réforme

- **Une occasion unique pour réduire les mesures fiscales profitant à des intérêts particuliers**
- Maintenir l'ensemble des mesures fiscales existantes, c'est maintenir des taux plus élevés à l'imposition des sociétés



La commission a
formulé 71
recommandations



Une réforme qui aussi...



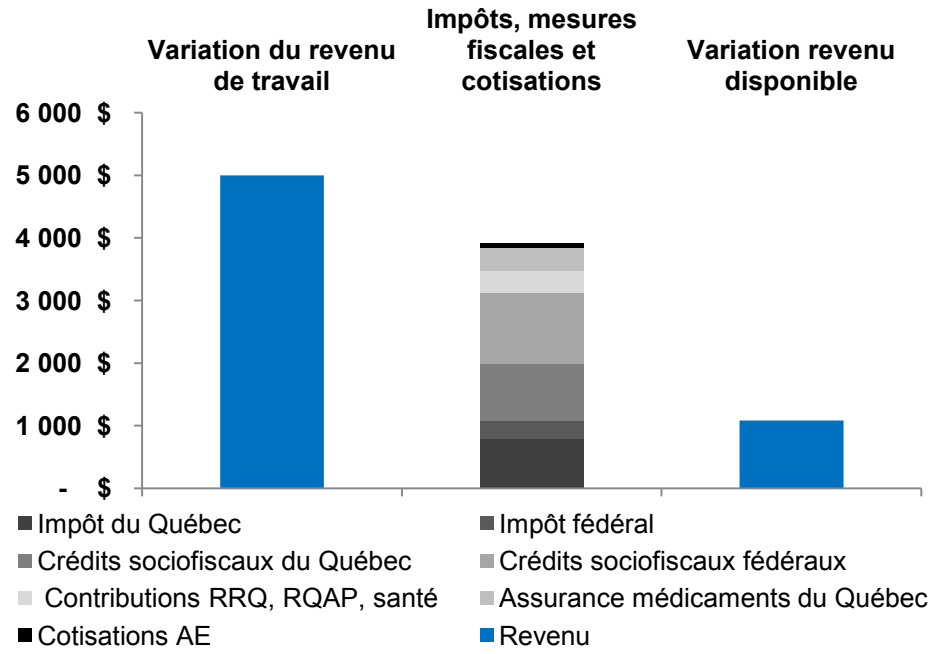
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Récompense mieux l'effort de travail

Couple ayant deux enfants d'âge scolaire, 2014



- Créer un « bouclier fiscal »
- Offrir une prime aux travailleurs d'expérience
- Bonifier la prime au travail
- Réallouer le soutien aux enfants



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Offre une meilleure gestion des dépenses fiscales

- Appliquer un mécanisme d'arbitrage « cran d'arrêt »
- Intégrer la reddition de comptes relative aux dépenses fiscales dans les documents budgétaires
- Réaliser une évaluation périodique
- Accroître la transparence des dépenses fiscales
- Limiter la concurrence fiscale



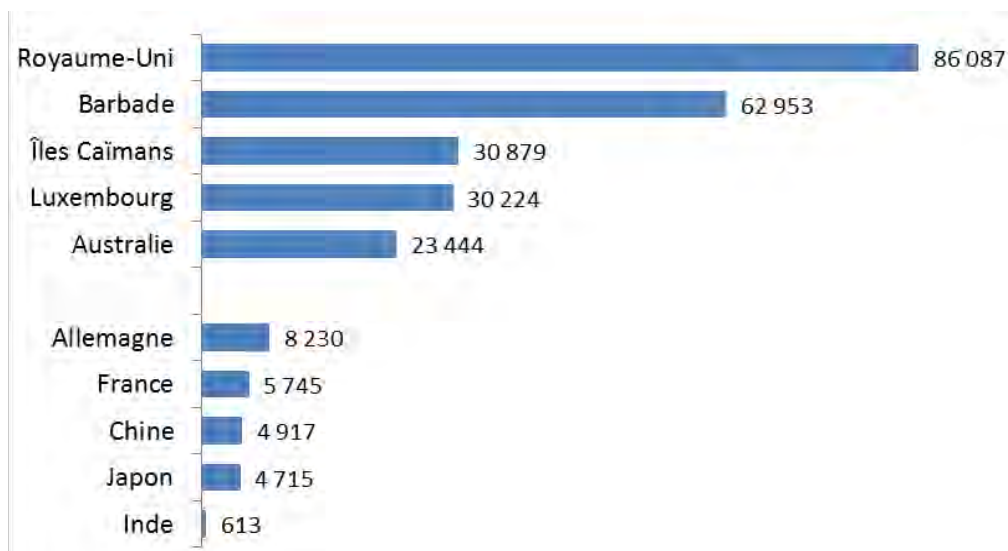
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Porte une attention particulière à l'érosion de l'assiette fiscale

Les investissements directs étrangers du Canada – 2013 (excluant les États-Unis, en millions de dollars)



- Lutte contre l'évasion fiscale et l'évitement fiscal
- Enjeux du commerce électronique
- Encadrement des fiducies



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

S'inscrit dans la logique du développement durable

- **Des propositions pour mieux utiliser les ressources énergétiques**
 - Tarif hydroélectrique
 - Taxe sur l'essence
- **Mieux intégrer par l'écofiscalité l'application des principes de l'utilisateur-payeur et du pollueur-payeur**



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Interpelle les autres gouvernements au Canada

- **Perspective à moyen terme du mode d'imposition des gains en capital**
 - Élimination de l'inclusion partielle des gains en capital
 - Révision des règles actuelles permettant la non-imposition des gains en capital sur la résidence principale
 - Remplacement de l'exonération cumulative des gains en capital en une contribution REER additionnelle
 - Nécessaire coordination à l'échelle canadienne
- **Mieux arrimer le REER et le CELI et améliorer la cohérence globale des incitatifs à l'épargne**
 - Mise en place d'un plafond à vie (commun ou non)
 - Impact de chacun de ces régimes sur le supplément de revenu garanti



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

Propose une réflexion à plus long terme

- **Examiner la mise en place à terme d'un système d'imposition à deux volets**
 - Barème d'imposition progressif et relativement élevé sur les revenus de travail
 - Taux unique et bas pour les revenus de capital et les revenus de sociétés
 - Assiette fiscale très large pour les revenus de capital : inclusion totale des gains en capital et pas d'exonération
 - Certains pays appliquent cette approche (pays scandinaves et Pays-Bas)
- **Une collaboration des autres juridictions canadiennes serait par ailleurs essentielle**



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

En guise de conclusion

Une réforme qui

- s'autofinance, tant pour les particuliers que pour les sociétés
- offre des gains d'efficacité ayant un impact positif sur la prospérité et l'emploi;
- corrige notre dépendance à l'impôt sur le revenu;
- permet de faire preuve de leadership fiscal.