

# L'administration Trump et nos administrations publiques: Défis et enjeux



UNE CONFÉRENCE DE  
NELSON MICHAUD, LL.B., PH.D.  
PROFESSEUR TITULAIRE

ÉCOLE NATIONALE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE

# Ce dont nous allons parler

- ▶ Éléments du programme de Donald Trump
- ▶ Sa vision du Canada
- ▶ Les défis sectoriels
  - ▶ Santé, économie (tarifs), agriculture, sécurité
- ▶ Les défis transversaux
  - ▶ Énergie, immigration, environnement, ordre mondial
- ▶ L'effet domino
- ▶ Conclusion



# Les éléments clés du programme Trump



- ▶ **Mesures contre les immigrants illégaux et fermeture des frontières**
- ▶ **Réduction de l'inflation**
- ▶ **Protectionnisme**
- ▶ **Réforme du ministère de la Justice**
- ▶ **Renforcement de la sécurité**
- ▶ **Politique étrangère plus isolatrice** (Approche "America First")
- ▶ **Réduction des impôts et dérégulation économique**
- ▶ **Renforcement de l'armée (limogeage des généraux « progressistes ») et des forces de l'ordre**
- ▶ **Soutien à l'industrie et au pétrole**
- ▶ **Éducation** (abolition du ministère)
- ▶ **Lutte contre le wokisme**
- ▶ **Réforme de la justice et durcissement des peines**
- ▶ **Avortement** (responsabilité des États)
- ▶ **Abolition de l'Obamacare**

# Vision du Canada

- ▶ Le souper au pain de viande
- ▶ Le « gouverneur » du « 51<sup>e</sup> état » – un mensonge qui deviendra réalité?
- ▶ La première visite internationale (déclaration au soir de l'assermentation)
- ▶ « Le Canada profite des États-Unis. »
- ▶ « Nous n'avons pas besoin du Canada »



# Les défis sectoriels

- ▶ La santé
  - ▶ Les vaccins
    - ▶ Propagation/contagion
  - ▶ Retrait de l'OMS
    - ▶ Limite d'accès aux données et à la surveillance; propagation/contagion
    - ▶ Diminution des moyens de prévention (financement (18% provient des ÉUA) et contrôle proportionnel (Chine, Russie, Inde, etc.)
  - ▶ Obamacare -> abrogation; créera de nouveaux besoins auxquels il faudra répondre
    - ▶ En 2021: 31 millions d'Américains en bénéficiaient (3/4 de la population du Canada en entier)
  - ▶ Avortement
  - ▶ Droit du sol (accouchements)





# Les défis sectoriels

- ▶ La santé
  - ▶ Importance du secteur:
    - ▶ plus gros poste budgétaire du gouvernement
  - ▶ Conséquences
    - ▶ Détérioration de notre santé
    - ▶ Tourisme sanitaire
    - ▶ Pressions sur le système
    - ▶ Coûts accrus



# Les défis sectoriels

## TABLEAU SOMMAIRE

Secteurs	Indice de vulnérabilité
Première transformation des métaux (métaux primaires)	●
Aliments et boissons	●
Produits chimiques	●
Machinerie	●
Produits aérospatiaux et leurs pièces	●
Produits de pâtes et papiers	●
Produits en bois	●
Produits en plastique et en caoutchouc	●
Cultures agricoles et élevage	●
Produits métalliques	●
Extraction minière et exploitation en carrière	●
Produits minéraux non métalliques	●
Pêche, chasse et piégeage	●
Transport et entreposage	●
Commerce de gros	●
Foresterie et exploitation forestière	●
Produits du pétrole et du charbon	●
Extraction de pétrole et de gaz	●
Véhicules et pièces automobiles	●
Services professionnels, scientifiques et techniques	●
Industrie de l'information et industrie culturelle	●
Services publics (incluant la production d'électricité)	●
Services administratifs, services de bureau, sièges sociaux	●
Arts, spectacles et loisirs	●
Construction	●
Hébergement et restauration	●
Finance et assurances, services immobiliers et sociétés de portefeuille	●
Commerce de détail	●

Desjardins, Études économiques

Légende : ● Incidence très négative  
 ● À surveiller  
 ● Incidence probablement limitée

► L'économie

► Quels secteurs de l'économie canadienne sont plus vulnérables aux tarifs de Trump? - Desjardins

# Les défis sectoriels

- ▶ L'économie (les tarifs)
  - ▶ Menace/levier de négo ou réalité? (1<sup>er</sup> février)
  - ▶ Base: sécurité de la frontière à déménagement d'entreprises (discours de Davos)
  - ▶ Accord de libre-échange:
    - ▶ Mécanisme de résolution des différends (risque d'être non reconnu)
    - ▶ Violations impunément
    - ▶ Renégociation anticipée et vouée à l'échec
  - ▶ Fausseté: ce sont les exportateurs qui vont payer les tarifs
  - ▶ Fausseté: les tarifs n'auront pas d'impact sur les prix à la consommation
  - ▶ La population américaine croit ces faussetés...





# Les défis sectoriels

- ▶ L'économie (les tarifs)
  - ▶ La réalité:
    - ▶ Valeur des échanges: 968 milliards de dollars en 2023.
    - ▶ Chaque jour, l'équivalent de 3,6 milliards de dollars canadiens de biens et services ont franchi la frontière canado-américaine dans un sens comme dans l'autre en 2023;
    - ▶ Les économies de part et d'autres vont écoper

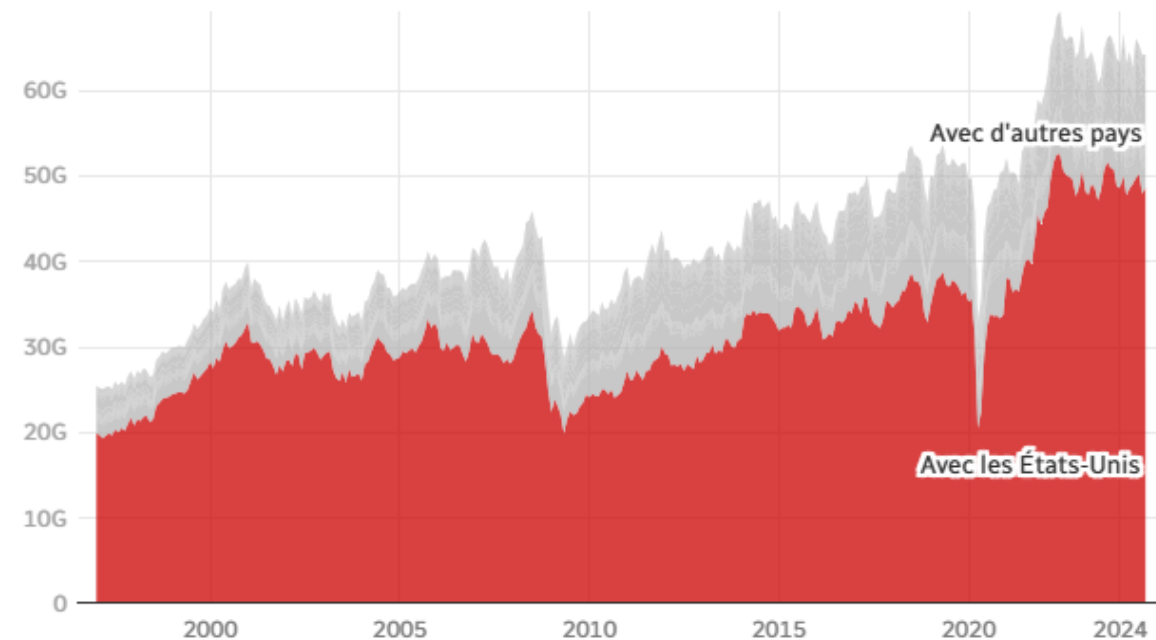


# Les défis sectoriels

## ► L'économie (les tarifs)

### Valeur des exportations du Canada avec ses partenaires commerciaux

Valeurs des exportations du Canada (\$)



# Les défis sectoriels

- ▶ L'économie (les tarifs)
  - ▶ Conséquences:
    - ▶ Programmes d'appuis aux entreprises
    - ▶ Programmes d'appuis aux travailleuses et travailleurs
    - ▶ Fiscalité
    - ▶ Tarifs de contrepartie (fédéral) – cercle vicieux

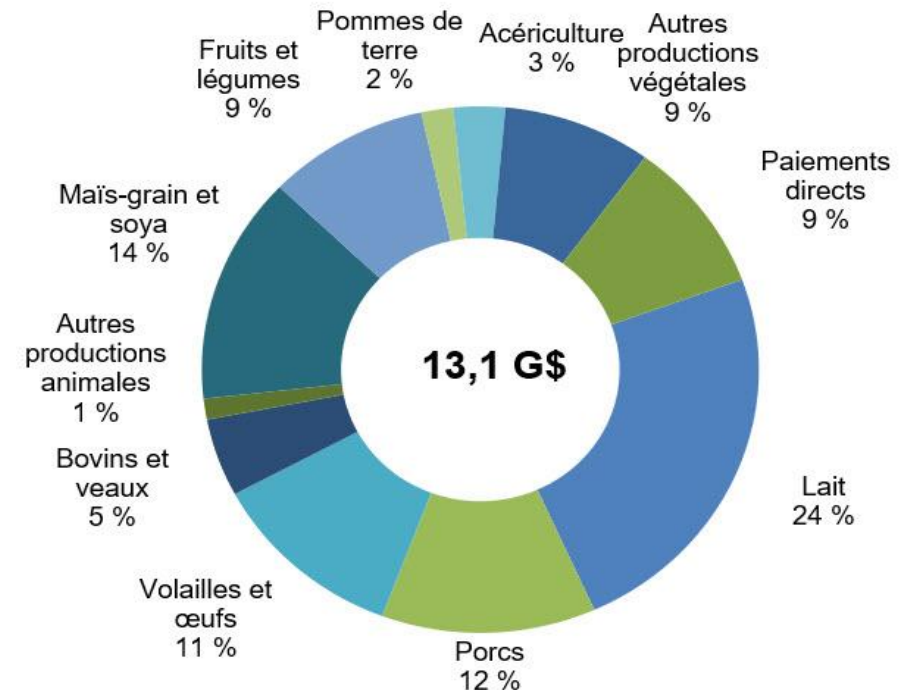


# Les défis sectoriels

## ► L'économie (l'agriculture)

- Au Québec, les recettes monétaires agricoles tirées du marché ont totalisé 11,8 G\$ en 2023; Avec les paiements de programmes gouvernementaux de 1,2 G\$, les recettes monétaires agricoles totales se chiffrent à 13,1 G\$ ;
- 29 380 exploitations (lait, céréales, acériculture/73 % de la quantité mondiale de sirop d'érable); 42 265 agricultrices et agriculteurs (51 % : revenu annuel de moins de 100 000 \$);
- Nous transformons 66 % de notre production agricole, comparativement à 30 à 35 % dans le reste du Canada.
- Depuis 2010, une balance commerciale agroalimentaire positive (1,3 milliards \$);
- Offices de mise en marché

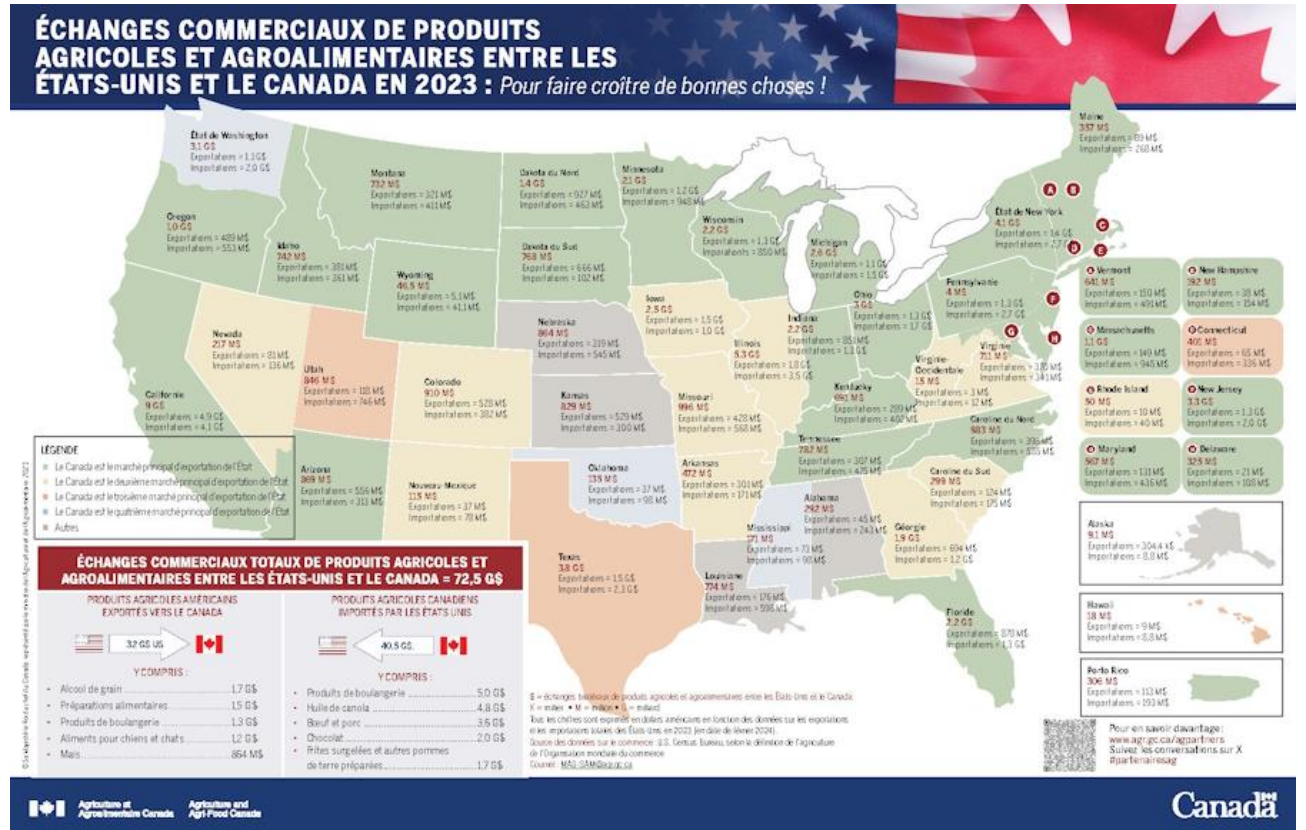
Répartition des recettes monétaires agricoles au Québec, en 2023



Source : Statistique Canada; compilations du MAPAQ.

# Les défis sectoriels

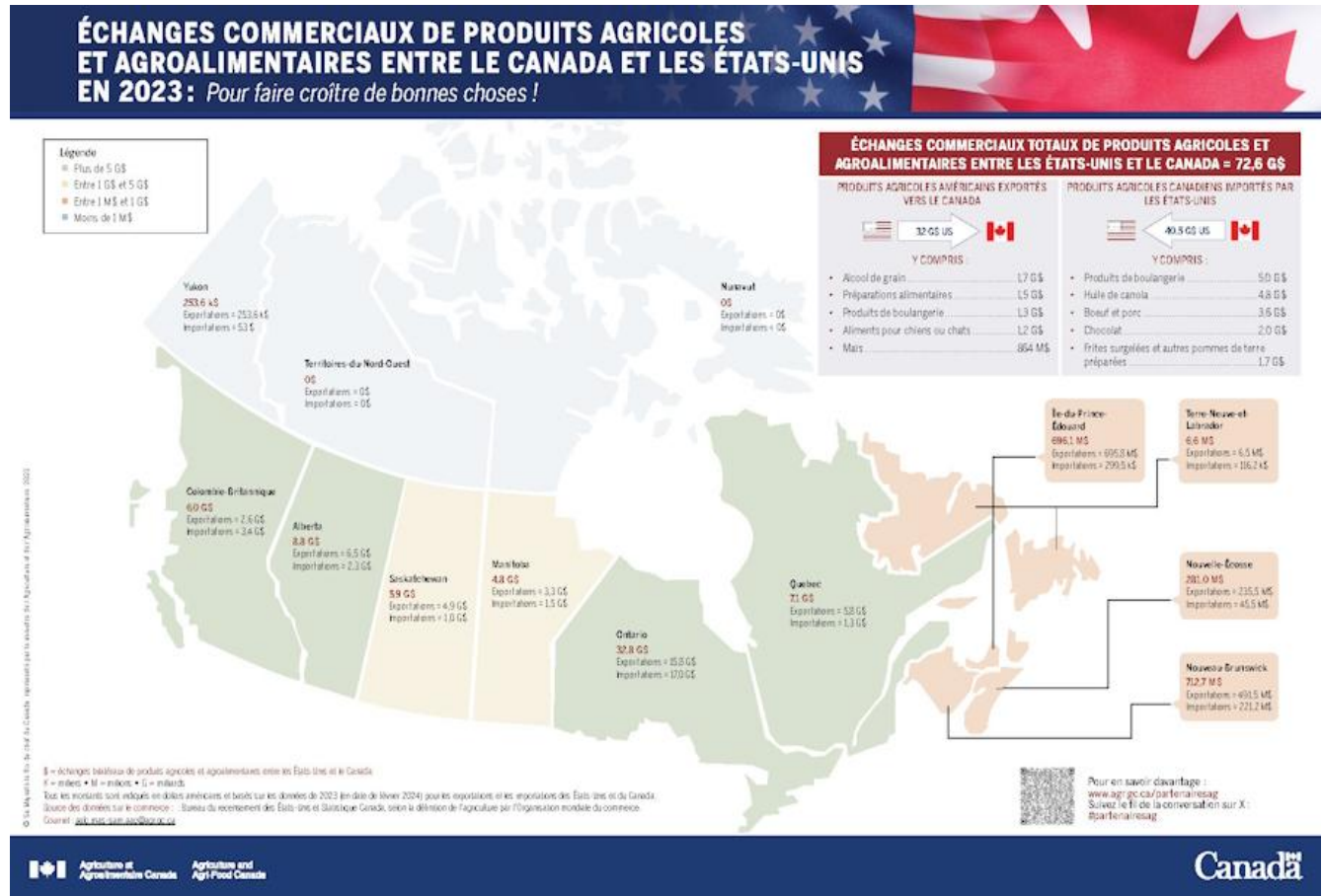
- ▶ L'économie (l'agriculture)
  - ▶ En USD
  - ▶ Selon les données du Us Census Bureau
- ▶ Produits agricoles américains exportés vers le Canada = **32 G\$ US**,
- ▶ Produits agricoles canadiens importés par les États-Unis – **40,5 G\$ US**





# Les défis sectoriels

- ▶ L'économie (l'agriculture)
  - ▶ En USD
  - ▶ Selon les données du Us Census Bureau



# Les défis sectoriels

## ▶ L'économie (l'agriculture)

### ▶ Conséquences

#### ▶ Repenser:

- ▶ Chaînes d'approvisionnement intégrées (porc)
- ▶ Offices de mise en marché (producteurs laitiers)

#### ▶ Par rapport à l'UE

#### ▶ Monnaie d'échange?

#### ▶ Le Québec n'est pas seul:

#### ▶ Alberta (2023)

- ▶ A exporté près de 50% de ses produits agricoles aux États-Unis (8 798 milliards\$)
- ▶ 90% de sa viande de bœuf et 100% des exportations de bétail sur pied
- ▶ 85% des récoltes de canola exportées



# Les défis sectoriels

- ▶ La sécurité: l'OTAN – 5% du PIB (déclaration de Davos)
  - ▶ Dépenses militaires actuelles: 1,37% = 26 500 000 000\$
  - ▶ Dépenses militaires à 5% = 96 715 000 000\$
- ▶ Conséquence:
  - ▶ Augmentation du budget canadien: 70 215 000 000\$
    - ▶ (ou coupures équivalentes dans les autres ministères)
  - ▶ Déficit actuel du Canada: 62 000 000 000\$



# Les défis sectoriels

- ▶ La sécurité
  - ▶ La frontière: gestion inversée
  - ▶ Le Nord et l'Arctique:
    - ▶ Ressources
    - ▶ Passage du Nord-ouest
    - ▶ Défense
  - ▶ NORAD?



- ▶ Le syndrome du Groenland: « Nous avons besoin du territoire pour des raisons de sécurité nationale »



# Les défis sectoriels

- ▶ La sécurité
  - ▶ Le Nord et l'Arctique:  
Loin de la lubie...





# Les défis transversaux

- ▶ L'énergie – principales monnaie d'échange?
  - ▶ Carrefour de la politique, de l'économie et de l'environnement: plus que jamais
  - ▶ Électricité:
    - ▶ Plafonner les tarifs (projet de loi 69 viendrait-il accentuer les problèmes)?
    - ▶ Honorer nos engagements ou restreindre l'exportation?
    - ▶ Impact direct sur les finances publiques et la politique de développement industriel
  - ▶ Ressources fossiles:
    - ▶ Nécessité de diversification des marchés?
    - ▶ GNL, pipeline Énergie Est? (enjeux climatiques, parc marin du Saguenay, fuites)
  - ▶ Électricité vs Pétrole = Québec vs Alberta/Terre-Neuve; priorités fédérales



# Les défis transversaux

- ▶ L'énergie – principales monnaie d'échange?
- ▶ Conséquences:
  - ▶ Réévaluer l'apport d'Hydro-Québec (budget du Québec)
  - ▶ Repenser la politique de développement industriel
  - ▶ Réévaluer les politiques environnementales



# Les défis transversaux

- ▶ L'immigration
  - ▶ Pays refuge (groupes ciblés (Haïti, droit du sol, LGBTQ+), exode avant déportation)
    - ▶ Déportation réelle; crainte de déportation ou de privation des droits
    - ▶ Nouveaux types de réfugiés
  - ▶ Pays de transit
  - ▶ Nouveaux demandeurs d'asile?
    - ▶ Les demandeurs·euses d'asile sont des personnes qui ont quitté leur pays et demandent à être protégées de persécutions et de graves atteintes aux droits humains commises dans un autre pays (Amnistie internationale)
    - ▶ Décret présidentiel stoppant de fait l'arrivée aux États-Unis des milliers de réfugiés à travers le monde ayant demandé l'asile, y compris ceux qui l'ont déjà obtenue.



# Les défis transversaux

- ▶ Travailleurs migrants
- ▶ Étudiants
- ▶ Entente sur les tiers pays sûrs: décision de la Cour suprême (juin 2023):
  - ▶ la validité constitutionnelle de la désignation des États-Unis comme tiers pays sûr en ce qu'elle répond aux principes de justice fondamentale énoncés à l'article 7 de la Charte (*Chacun a droit à la vie, à la liberté et à la sécurité de sa personne; il ne peut être porté atteinte à ce droit qu'en conformité avec les principes de justice fondamentale.*)
  - ▶ En vertu de l'Entente sur les tiers pays sûrs (ETPS), le Canada et les États-Unis partagent la responsabilité de protéger les droits de la personne et les libertés fondamentales.
  - ▶ Les demandeurs d'asile sont tenus de présenter leur demande dans le premier pays sûr où ils arrivent, à moins d'être visés par une exception prévue par l'Entente.



# Les défis transversaux

- ▶ Conséquences
  - ▶ Dossier déjà complexe auquel il faut ajouter une nouvelle dimension
  - ▶ Multisectoriel (SSS, éducation, travail, culture; fédéral/provincial)
  - ▶ Nouvelle dimension: éviter que la question devienne une amorce





# Les défis transversaux

- ▶ L'environnement

- ▶ Retrait de l'Accord de Paris (décret)

- ▶ Les GES

- ▶ Pollution transfrontalière

- ▶ Accord sur les pluies acides a été obtenu à l'arraché par Brian Mulroney (1991)

- ▶ Décret levant les barrières étatiques qui limitent les émissions de gaz à effet de serre des véhicules

- ▶ Suppression des subventions fédérales pour l'implantation de stations de recharge pour véhicules électriques (décret)

- ▶ « Drill Baby Drill »

- ▶ Risque: à quoi servent nos efforts? – Menace de recul des politiques publiques en matière d'environnement



# Les défis transversaux

## ► L'environnement

### ► La Bourse carbone

- 2013: mise sur pied par le Québec d'un système de plafonnement et d'échange de droits d'émission de gaz à effet de serre;
  - 2014: le Québec a lié son système à celui de la Californie, créant ainsi le plus grand marché du carbone en Amérique du Nord et le premier à avoir été conçu et à être géré par des gouvernements infranationaux de pays différents;
  - Outil de fiscalité verte qui permet à la fois de réduire les émissions de GES et de développer des secteurs stratégiques pour l'économie;
  - 15 octobre 2024: publication d'un avis de marché afin d'informer les parties prenantes des modifications réglementaires qui seront proposées;
  - Après y avoir adhéré, l'Ontario en est ressorti, en 2015, à l'initiative du premier ministre Doug Ford;
  - Opposée par des économistes de droite (IEDM);
  - Au fédéral: rejet de la taxe carbone par les conservateurs, abolition de la taxe carbone par les aspirants chefs libéraux;
- Quel sera son avenir?



# Les défis transversaux

- ▶ L'environnement
  - ▶ L'eau
    - ▶ Abondance au Canada (grands lacs)
    - ▶ Pénurie aux États-Unis (terres agricoles du Mid-West)
      - ▶ 2005: signature par les gouverneurs et premiers ministres des Grands Lacs et du Saint-Laurent de l'Accord sur les ressources en eau durables du bassin des Grands Lacs et du Saint-Laurent
      - ▶ Approbation du Pacte sur les ressources en eau du bassin des Grands Lacs et du fleuve Saint-Laurent, devenu loi en 2008
  - ▶ Conséquences:
    - ▶ De la convoitise à l'« état d'urgence nationale »?
    - ▶ Effet sur le Québec: le Saint-Laurent



# Les défis transversaux

- ▶ Un nouvel ordre mondial
  - ▶ Depuis 1945: fin des visées impérialistes
  - ▶ Retour en force: Poutine, Trump, Xi
  - ▶ Ordre mondial a bien servi le Canada
    - ▶ « Puissance moyenne »
    - ▶ « Punch over its weight »
    - ▶ Influence les normes internationales à notre avantage
  - ▶ Plomb dans l'aile: CSONU



# Les défis transversaux

- ▶ Un nouvel ordre mondial
  - ▶ Conséquences:
    - ▶ Se définir un nouveau rôle
    - ▶ « Like minded countries »
    - ▶ Leadership politique
    - ▶ Canaliser la force de l'expérience?
    - ▶ Défense des intérêts du Québec face aux normes internationales (doctrine Gérin-Lajoie)?





# L'effet domino

- ▶ L'effet domino
  - ▶ Qu'il s'agisse de défis sectoriels ou transversaux, ils ne sont pas isolés
  - ▶ Inflation, valeur du dollar, taux d'intérêts
  - ▶ Besoin d'une réponse holistique
  - ▶ Se concerter pour s'adapter
  - ▶ Savoir isoler les facteurs pour bloquer l'effet d'entraînement



# Conclusion



- ▶ Plus grand défi des administrations publiques des 80 dernières années
- ▶ Tous les ministères seront interpellés
- ▶ Rien ne sera « comme d'habitude » :
  - ▶ plus que de l'innovation (Révolution tranquille),
  - ▶ il faudra de l'adaptation: (compétences différentes)
- ▶ Nécessité d'une action concertée
- ▶ Les agences centrales (Trésor, Finances, Conseil exécutif/Conseil privé) seront particulièrement sollicitées
- ▶ Danger de répondre à un gouvernement « tout au privé » par des mesures « tout au privé » (bien commun vs profit individuel)
- ▶ Le doux commerce: et si on relisait Montesquieu...

Vous avez des questions?

